

IMPLEMENTAÇÃO DO GEOPORTAL COMO FERRAMENTA QUE FACILITA O ACESSO A DADOS TERRITORIAS

PIEREZAN, Alana Mara¹
MALDANER, Mônica Setim²
SILVA, Louise Martins³
ROSA, Josiani Zambuzzi⁴
MADUREIRA, Eduardo Miguel Prata⁵

RESUMO

O respectivo artigo tem por propósito analisar o processo de implementação do GeoPortal, auxiliando o processo de reunião de informações pré-projetuais. Por meio de pesquisas bibliográficas pode-se verificar o desenvolvimento do software e informar-se das modificações ocorridas após a sua introdução no processo de dados cadastrais no município de Cascavel – PR. Com o desenvolvimento do GeoPortal notou-se a facilidade do acesso aos dados cadastrais municipais. Anteriormente, a Prefeitura Municipal enfrentava grandes filas e tumultos devido à coleta de dados ser feita pessoalmente na prefeitura, o que hoje é feito instantaneamente online pelo cidadão, o que antes podia demorar até 15 dias. Sendo assim, o GeoPortal proporciona comodidade para os cidadãos que buscam a coleta de dados nas consultas prévias, como inscrição mobiliária, área registrada, testada principal, uso e ocupação do solo entre outros dados cadastrais do município.

PALAVRAS-CHAVE: GeoPortal, dados cadastrais, consultas prévias.

1. INTRODUÇÃO

Atualmente percebe-se no país uma clara necessidade de organização de dados cartográficos, além da ausência de mapeamento confiável, havendo a dificuldade de fornecer as informações de forma adequada a população em geral.

Sabe-se que a base cartográfica de Cascavel-PR é uma restituição aerofotogramétrica realizada em 1995, que por um longo período os novos loteamentos eram acrescentados a base cartográfica sem uma conferência geométrica e posicional, tornando assim a base cartográfica de Cascavel duvidosa. (LEITE, *apud* CANAL, 2010)

Hoje, com a implantação do GeoPortal Cascavel há a disponibilização de dados territoriais e cartográficos de forma precisa e ágil para a gestão pública e população, facilitando a obtenção de

¹ Aluna do oitavo período do Curso de Arquitetura e Urbanismo do Centro Universitário FAG. E-mail: alanapierezan1@hotmail.com

² Aluna do oitavo período do Curso de Arquitetura e Urbanismo do Centro Universitário FAG. E-mail: Monica.liebe@hotmail.com

³ Aluna do oitavo período do Curso de Arquitetura e Urbanismo do Centro Universitário FAG. E-mail: Louise-loou-@hotmail.com

⁴ Aluna do oitavo período do Curso de Arquitetura e Urbanismo do Centro Universitário FAG. E-mail: josiani_rosa21@hotmail.com

⁵ Economista. Mestre em Desenvolvimento Regional. Professor do Centro Universitário FAG e da Faculdade Dom Bosco. E-mail: eduardo@fag.edu.br.

dados, que anteriormente era apenas pessoalmente através dos servidores do atendimento ao contribuinte da SEPLAN, tornando o trâmite mais lento e menos efetivo.

Assim, estipulou-se como problema de pesquisa como o GeoPortal facilita o acesso a dados territoriais, auxiliando o processo de reunião de informações pré-projetuais? Visando responder ao problema proposto, estabeleceu-se como objetivo geral verificar o desenvolvimento do acesso de dados territoriais em Cascavel antes da implantação do GeoPortal, buscando retratar as modificações ocorridas após sua introdução a fim de identificar os benefícios ocasionados e em que podem influenciar no planejamento do município. De modo específico, este trabalho pretendeu: verificar o desenvolvimento do acesso de dados territoriais antes da implantação do GeoPortal de Cascavel – PR; retratar as modificações ocorridas após a introdução do GeoPortal no município de Cascavel – PR; identificar os benefícios ocasionados após a inserção do GeoPortal para o planejamento do município.

2. FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA

De acordo com o INCRA (2009), georreferenciar é uma maneira de demarcar a sua forma, proporção e localização, através de técnicas de levantamento topográfico. Exaltando a Lei 10.267/01, exigindo que o georreferenciamento seja concretizado através da sua respectiva Norma Técnica, estabelecendo obrigatoriamente a descrever suas características, seus limite e confrontações por meio de memorial descritivo executado por profissional capacitado, abrangendo as coordenadas dos vértices determinados dos limites dos imóveis, georreferenciadas ao Sistema Geodésico Brasileiro.

2.1 SITUAÇÃO ANTERIOR AO GEOPORTAL

A consulta prévia de acordo com o Portal do Microempreendedor Individual é uma pesquisa realizada junto à Prefeitura para o cidadão verificar e confirmar se o endereço ou local desejado para estabelecer o seu negócio é passível de instalação de atividade da empresa ou não. Existindo modalidades de consultas, como edificação, estabelecimento e parcelamento do solo.

Anteriormente, a Secretaria de Planejamento enfrentava problemas devido à grande demanda do pedido das consultas prévias, levando muito tempo para a entrega da respectiva consulta. Eram realizados mais de 3 mil atendimentos por mês de consultas prévias na secretaria de planejamento sendo o prazo média de entrega era de 8 a 15 dias. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

As consultas prévias na Prefeitura Municipal eram realizadas manualmente nos setores de aprovação e geoprocessamento, havendo possibilidade de erro. As demandas das consultas passavam de 3 mil atendimentos por mês na secretaria de planejamento, sendo a média de entrega de 8 a 15 dias úteis. Referente à demora a secretaria enfrentavam problemas devido à grande demanda dos pedidos, como o tumulto nos balcões de atendimentos. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

O sistema gerenciador do banco de dados da Prefeitura Municipal de Cascavel anterior ao GeoPortal é o SQL Server. O sistema tributário é da Cetil Sistemas de Informática S/A. Cada um dos softwares da Cetil têm uma função diferenciada de gerenciamento de dados (ARCetil, PPCetil,TPCetil entre outros). Porém, apesar de serem desenvolvidos pela mesma empresa, informações análogas são identificadas por códigos diferentes em cada um deles. Essa disparidade entre os dados prejudica o trabalho e a integração entre elas. Além disso, existiam muitas divergências entre esses dados e a cartografia. (LEITE, 2013)

O Município de Cascavel trabalha com um sistema legal de cadastro, que consiste na tributação baseada na situação jurídica dos imóveis. A atualização do cadastro imobiliário e da cartografia é realizada após o registro no cartório. No setor de Cadastro Técnico Municipal são realizadas as atualizações de dados cadastrais e o setor de Geoprocessamento é o responsável pela atualização da cartografia, feita com a utilização do AutoCAD. Devido a essa separação de atividades entre os setores, muitas das atualizações não eram feitas em conjuntos acarretando uma inconsistência entre os dados. (LEITE, 2013)

Devido às complicações dos sistemas de dados e a sobrecarga dos pedidos de consultas prévias se deu a necessidade de um novo sistema capaz de suprir a insuficiência do antigo sistema na Prefeitura de Cascavel – PR. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

Em 2009, a Prefeitura de Cascavel passou a buscar conhecimentos a respeito de geotecnologias e SIG. O primeiro contato foi no Seminário Nacional “Diretrizes Nacionais para o Cadastro Territorial Multifinalitário” em Brasília com uma equipe da Prefeitura Municipal contando com setores de informática, jurídica, geoprocessamento, entre outros. Com o seminário passou a notar a necessidade de atender as mudanças propostas pelo ministério das cidades

referentes à portaria 511/2009 e se adequar ao decreto Presidencial nº6.666/2008, que institui a Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais (INDE). Prosseguindo assim a busca de um sistema que integrasse todos os dados existentes no servidor da prefeitura, transformando em um instrumento de planejamento e gestão urbana, ambiental e tributária. (LEITE, 2013)

Com este intuito, o Professor Marco Aurélio Pelegrina especialista em Gestão Territorial, foi contratado como consultor para a realização de um diagnóstico do cadastro e da cartografia do município. Relatando assim, a necessidade da atualização do cadastro municipal, devido ao último ter sido realizado em 2006 possuindo muitos imóveis não cadastrados, cerca de 2.000 imóveis. A indicação do professor foi a aquisição de uma nova base cartográfica a ser executada através de uma restituição aerofotogramétrica, padronizada e normatizada, que seja preparada para um sistema de informações geográficas, no sistema de referência geodésico SIRGAS2000, que é o oficial do Sistema Geodésico Brasileiro (SGB). Outras indicações foram a contratação de uma empresa especializada para a elaboração do projeto e execução de uma Rede de Referência Cadastral Municipal. (LEITE, 2013)

Para a resolução foi elaborado um termo de referência para a contratação de serviços especializados em cadastro técnico e desenvolvimento de software para a consolidação de dados cadastrais, atualização sistemática de planta de valores e implantação de sistema de geoprocessamento corporativo. O respectivo termo de referência contemplava, a conversão do sistema de referência de SAD69 para SIRGAS2000, preparação da base cartográfica para SIG, geocodificação dos imóveis, migração das bases de dados disponíveis numa única base cadastral consolidada, consultoria para auxílio na elaboração da planta de valores do município, estudo e implementação do modelo de dados para o cadastro de logradouros, desenvolvimento de sistemas computacionais para migração de dados existente para o novo modelo que deveria ser desenvolvido, entre outros. (LEITE, 2013)

Foi entregue pela empresa contratada uma plataforma web aberta à população que totaliza as funcionalidades e dados do Google Maps com a base cadastral do município, o GeoPortal. (PREFEITURA DE CASCAVEL-PR)

2.2. O GEOPORTAL

O GeoPortal é um sistema avançado de mapeamento que integra as funcionalidades e informações do Google Maps com a base cadastral do Município. O principal objetivo é fornecer ao cidadão, de maneira rápida e ágil, informações sobre as parcelas (lotes), como seu número de cadastro (ou inscrição imobiliária), utilização, área, testada e outras informações cadastrais. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

Conforme a Prefeitura Municipal, o georreferenciamento da cidade foi fundamentado na Portaria nº 511/2009, do Ministério das Cidades, que enfatiza as diretrizes para a criação, instituição e atualização do Cadastro Territorial Multifinalitário nos municípios brasileiros. E também embasado no decreto federal nº 6.666/2008, que institui a Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais. (LEITE, 2013)

O GeoPortal tem como finalidade básica a consulta das parcelas e seus atributos, como a testada principal, logradouro, localização geográfica, área registrada, uso público ou privado, entre outras informações. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

2.3. PÓS IMPLEMENTAÇÃO DO SISTEMA GEOPORTAL

O projeto da renovação da base cadastral elaborado para o Município de Cascavel – PR, através da execução da efetivação do GeoPortal de Cascavel, procurou acelerar os procedimentos administrativos, com o intuito de disponibilizar as informações cadastrais, dos processos, tributos e de outros setores das secretarias municipais na Prefeitura. Com o sistema em vigor, a disponibilidade de dados importantes em relação a parcelas territoriais entre outros, tornando assim um sistema viável para o público e para a Prefeitura da cidade. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

De acordo com a Prefeitura Municipal, a disposição dos dados oferecidos através do GeoPortal simplificou o acesso dos dados, comparado com o processo anterior em que o cidadão necessitava ir diretamente na Prefeitura para a coleta dos dados. Sendo assim, ao tornar público o GeoPortal transfigura-se uma ferramenta fundamental de gestão pública oferecendo uma qualidade superior e a simplicidade de navegação e a possibilidade do crescimento econômico e populacional

do Município devido a reorganização cadastral como à transparência dos dados cadastrais. (PREFEITURA DE CASCAVEL – PR)

3. METODOLOGIA

Este trabalho teve como base metodológica o Estudo de Caso, uma vez que buscou identificar que melhorias o GeoPortal pode trazer para o Planejamento do Município. O Estudo de caso é definido por Gil (2008) como um estudo intenso e fatigante de um ou mais objetos, de modo a conceder o seu conhecimento extenso e minucioso, função praticamente impossível mediante os outros tipos de delineamentos analisados.

Trata-se ainda de um estudo exploratório, pois serão trazidas informações antes e depois da implantação do GeoPortal. Para Gil (2008) um estudo exploratório é uma maneira de proporcionar maior familiaridade com o problema, podendo compreender levantamento bibliográfico, entrevistas com pessoas experientes no problema pesquisado.

Utilizou-se ainda a revisão bibliográfica que permitirá o embasamento e melhor compreensão do problema proposto. Para Gil (2008) uma revisão bibliográfica consiste em desenvolver a pesquisa com base em material já elaborado, organizado tendo os livros e artigos científicos como prioridades.

4 ANÁLISES E DISCUSSÕES

Diante das informações coletadas, do conhecimento *in loco* obtido pelas autoras através da frequente necessidade em utilizar a plataforma para pesquisa de informações pertinentes a concepção de projetos acadêmicos e da experiência da acadêmica Monica Setim Maldaner em estagiar no Setor de Geoprocessamento, responsável pela alimentação do sistema GeoPortal; pode-se afirmar que a implementação da plataforma otimizou o trabalho do profissional da construção civil.

A facilidade em adquirir os parâmetros urbanísticos de qualquer terreno em território urbano na cidade de Cascavel tornou o processo mais fácil e menos burocrático, já que antes havia a necessidade da abertura de um processo no protocolo da Prefeitura de Cascavel que deveria ser

enviado a SEPLAN e então encaminhados aos servidores responsáveis pela análise dos dados e repasse ao contribuinte, tornando este processo bem mais lento devido a grande demanda.

Atualmente apenas com disponibilidade de internet há a condição de adquirir o documento da consulta prévia e dar entrada nos trâmites de concepção projetual e envio deste para o setor de aprovação da SEPLAN.

Porém, percebe-se que ainda há falhas no sistema, acredita-se que a população em geral deveria ser instruída a como utilizar o sistema, já que durante o estágio da autora percebeu-se uma grande quantidade de munícipes em dúvida referente ao uso do sistema, que é bastante prático. Já há um tópico no site disponibilizando o passo a passo de utilização do sistema.

Outra questão é referente às quedas do sistema, que com frequência sai do ar, causando imprevistos aos usuários.

Mas, mesmo com estes pontos negativos acredita-se que o GeoPortal se tornou uma ferramenta imprescindível para a concepção de um projeto e é um sistema de grande ajuda e exemplar. Sendo um modelo para demonstrar a outros municípios que a implementação de sistemas assim é um investimento de grande retorno a população, aos servidores, ao sistema de informações da Prefeitura e a gestão pública.

5 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Com a Prefeitura Municipl de Cascavel – PR com uma abundância em serviço à respeito da consulta prévia realizada pessoalmente no balcão da Secretaria de Planejamento Urbano na Prefeitura Municipal, avistou a necessidade da praticidade para a realização das consultas prévias. Assim, houve a inserção de um novo software, o GeoPortal, que facilitou o serviço da prefeitura e o acesso aos cidadãos.

Portanto assim, conclui-se que com a inserção do sistema GeoPortal, ocorreu a facilidade de acesso aos dados online que os cidadãos procuravam anteriormente na prefeitura, podendo assim obter informações adequadas de maneira prática, como sua inscrição imobiliária, área registrada, testada principal, localização geográfica, além de uso e ocupação do solo, melhorando automaticamente o trabalho dos profissionais da construção civil, que antes da criação do software perdiam até 15 dias de trabalho por conta da demanda de pedidos.

REFERÊNCIAS

GIL, Antônio Carlos. **Métodos e Técnicas de Pesquisa Social**. 6. ed. São Paulo: Atlas, 2008.

INCRA – INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA **O que é Georreferenciamento**. 2009. Disponível em: <<http://www.incra.gov.br/o-que-e-georreferenciamento>> Acesso em: 14 de Setembro de 2016

PREFEITURA DE CASCAVEL – PR. **GeoPortal já é realidade na Prefeitura de Cascavel**, 2012. Disponível em: <<http://www.cascavel.pr.gov.br/noticia.php?id=21128>> Acesso em: 14 de Setembro de 2016.

PORTAL DO EMPREENDEDOR – MEI. **O que é uma Consulta Prévia de endereço e atividade?**. Disponível em: < <http://www.portaldoempreendedor.gov.br/perguntas-frequentes/duvidas-relacionadas-ao-microempreendedor-individual-1/informe-se-antes-de-formalizar/2.1-o-que-e-a-consulta-previa-de-endereco-e-atividade-onde-fazer-a-consulta-previa>>. Acesso em: 13 de Setembro de 2016